

**OCENA SKUTKÓW  
DEREGULACJI USTAWY  
O USŁUGACH  
TURYSTYCZNYCH  
DLA PRZEWODNICTWA  
GÓRSKIEGO**

# Projekt Ustawy z dnia.....2012 r.

o zmianie ustaw regulujących  
wykonywanie niektórych zawodów

## Art. 20

- 1. Przewodnikiem turystycznym i pilotem wycieczek jest osoba, która wykonuje zadania, o których mowa odpowiednio w ust. 2 i 3.*
- 2. Do zadań przewodnika turystycznego należy oprowadzanie turystów lub odwiedzających, udzielanie fachowej i aktualnej informacji o kraju, odwiedzanych miejscowościach, obszarach i obiektach, sprawowanie opieki nad turystami lub odwiedzającymi w zakresie wynikającym z umowy, a podczas prowadzenia turystów w górach troska o ich bezpieczeństwo w szczególności podczas wyjść wymagających odpowiednich technik i specjalistycznego sprzętu.*
- 3. Do zadań pilota wycieczek należy czuwanie, w imieniu organizatora turystyki, nad sposobem świadczenia usług na rzecz klientów, przyjmowanie od nich zgłoszeń dotyczących związanych z tym uchybień, sprawowanie nad klientami opieki w zakresie wynikającym z umowy, wskazywanie lokalnych atrakcji oraz przekazywanie podstawowych informacji dotyczących odwiedzanego kraju i miejsca*

## **Art. 21**

**1. Rozróżnia się następujące rodzaje przewodników turystycznych:**

**1) przewodników górskich dla określonych obszarów górskich;**

**2) przewodników miejskich dla poszczególnych miast;**

**3) przewodników terenowych dla poszczególnych województw, regionów oraz tras**

## **Art. 21**

***5. Zadania polegające na prowadzeniu i szkoleniu turystów podczas wyjść wspinaczkowych i alpinistycznych oraz zjazdów narciarskich i snowboardowych w szczególności poza zorganizowanymi terenami turystycznymi i narciarskimi, a także podczas pokonywania stromych koryt rwących potoków górskich i wodospadów przy użyciu technik alpinistycznych bez sprzętu pływającego (canyoning) mogą wykonywać przewodnicy górscy, którzy przeszli uzupełniające szkolenie do prowadzenia wycieczek w warunkach wysokogórskich oraz osoby legitymujące się certyfikatem UIAGM.***

## **Art. 22.**

**1. Przewodnikiem turystycznym lub pilotem wycieczek może być osoba niekarana za przestępstwa popełnione w związku z wykonywaniem zadań przewodnika turystycznego lub pilota wycieczek.**

**2. Uprawnienia przewodnika turystycznego górskiego na dany obszar górski otrzymuje osoba, która:**

**1) ukończyła 18 lat;**

**2) nie była karana za przestępstwa popełnione w związku z wykonywaniem zadań przewodnika turystycznego lub pilota wycieczek;**

**3) odbyła szkolenie teoretyczne i praktyczne na dany obszar górski oraz zdała egzamin na przewodnika turystycznego górskiego, z zastrzeżeniem art. 22a ust. 2.**

# **Wiedza, która musi przyswoić sobie kandydat na przewodnika górskiego obejmuje:**

- 1. historię Polski,**
- 2. historię terenów górskich,**
- 3. geografię turystyczną Polski,**
- 4. geografię turystyczną gór Polski,**
- 5. podstawowe wiadomości o górach Europy i świata,**
- 6. historię kultury w Polsce,**
- 7. topografia i geologia gór,**
- 8. góry w kulturze Polski,**
- 9. ochronę przyrody i środowiska w Polsce,**
- 10. środowisko geograficzne gór,**
- 11. etnografia i kultura ludowa,**
- 12. ludzie związani z górami,**
- 13. zagadnienia ochrony obszarów górskich,**

- 14. historia turystyki,**
- 15. historia i organizacja turystyki górskiej w Polsce,**
- 16. metodykę i etykę przewodnictwa,**
- 17. metodyka i technika prowadzenia wycieczek,**
- 18. komunikacja i zagospodarowanie turystyczne gór,**
- 19. zasady letniej i zimowej turystyki górskiej,**
- 20. zasady bezpieczeństwa w turystyce,**
- 21. bezpieczeństwo w górach,**
- 22. podstawowe przepisy prawne w turystyce,**
- 23. wybrane zagadnienia z psychologii i socjologii,**
- 24. zajęcia praktyczne w terenie,**
- a w przypadku przewodników tatrzańskich dodatkowo;**
- 25. lawinoznawstwo,**
- 26. techniki wspinaczkowe,**
- 27. zasady narciarstwa.**



## **Art, 25**

1. Egzamin dla przewodników turystycznych górskich przeprowadza komisja egzaminacyjna powoływana przez marszałka województwa właściwego ze względu na obszar uprawnień.
2. W wypadku, gdy obszar uprawnień, o którym mowa w ust. 1, obejmuje terytorium wykraczające poza jedno województwo, egzamin przeprowadza komisja egzaminacyjna powoływana przez marszałka województwa właściwego ze względu na zakres terytorialny jednej z części obszaru, którego dotyczą uprawnienia przewodnika turystycznego górskiego.
3. Wyboru komisji egzaminacyjnej w wypadku, o którym mowa w ust. 2, dokonuje osoba ubiegająca się o nadanie uprawnień przewodnika turystycznego górskiego.

4. Do komisji egzaminacyjnych, o których mowa w ust. 1 i 2, powołuje się przedstawiciele stowarzyszeń zrzeszających przewodników turystycznych górskich na dany obszar oraz organizacji zrzeszających organizatorów turystyki, a także przedstawiciela wojewódzkiego konserwatora zabytków, jeżeli na obszarze objętym uprawnieniami, o które ubiega się kandydat na przewodnika turystycznego górskiego, znajdują się obiekty zabytkowe i muzea.

5. Do komisji egzaminacyjnych, o których mowa w ust. 1 i 2, można powołać także nauczycieli akademickich specjalizujących się w dziedzinie turystyki.

6. Za sprawdzenie kwalifikacji osób ubiegających się o uprawnienia przewodnika turystycznego górskiego oraz za sprawdzenie znajomości języka obcego przewodnika turystycznego lub pilota wycieczek pobiera się opłaty.

## **Propozycja tekstu ust. 5.**

***Do komisji egzaminacyjnych, o których mowa w ust. 1 i 2, można powołać także nauczycieli akademickich specjalizujących się w dziedzinie turystyki i będących przewodnikami górskimi z uprawnieniami właściwymi dla danego terenu górskiego.***

# **Art. 26.**

**1. Uprawnienia przewodnika turystycznego górskiego mogą być zawieszane za powtarzające się uchybienia w wykonywaniu zadań lub postępowaniu przewodnika turystycznego górskiego:**

**1) jeżeli uchybienie stwierdzą osoby uprawnione do kontroli;**

**2) w wypadku skarg potwierdzonych, co do ich słuszności.**

**2. Zawieszenie uprawnień przewodnika turystycznego górskiego może nastąpić na okres do 12 miesięcy.**

**Przywrócenie zawieszonych uprawnień marszałek województwa może uzależnić od zdania egzaminu sprawdzającego, obejmującego część lub całość zakresu umiejętności wymaganych od przewodnika turystycznego górskiego**

**3. Egzamin sprawdzający przeprowadza komisja egzaminacyjna, o której mowa w art.. 25 ust. 1.**

## **Art. 27.**

***Uprawnienia przewodnika turystycznego górskiego cofa się, jeżeli przewodnik turystyczny górski:***

- 1) zostanie skazany prawomocnym wyrokiem za popełnienie przestępstwa, o których mowa w art. 22 ust. 1;***
- 2) nie zda egzaminu sprawdzającego, o którym mowa w art. 26 ust. 2 zdanie drugie.***

## **Art.. 29.**

**1. Osoby wykonujące zadania przewodnika turystycznego górskiego podlegają kontroli. Kontrola obejmuje:**

- 1) posiadanie uprawnień, co do ich obszaru i ważności;**
- 2) poprawność wykonywania zadań przewodnika turystycznego górskiego.**

**1a. Osoby wykonujące zadania, o których mowa w art. 21 ust. 5, podlegają kontroli, która obejmuje sprawdzenie posiadania: dokumentu potwierdzającego ukończenie uzupełniającego szkolenia do prowadzenia wycieczek w warunkach wysokogórskich lub certyfikatu UIAGM.**

**2. (uchylony).**

**3. Kontroli, o której mowa w ust. 1 i 1a, dokonują osoby imiennie upoważnione przez marszałków województwa.**

**4. Osoby dokonujące kontroli powiadamiają o stwierdzonych uchybieniach marszałka województwa właściwego ze względu na miejsce dokonanej kontroli.**

**5. Marszałek województwa, o którym mowa w ust. 4, przekazuje otrzymane wyniki kontroli marszałkowi województwa, który nadał uprawnienia przewodnikowi turystycznemu górskiemu.**

Z artykułu 29, podobnie jak z art. 26 i 27 konsekwentnie wynika, że z przewodnikiem, który posiada uprawnienia państwowe można zrobić wszystko. Można go kontrolować, zawieszać i cofać uprawnienia, kierować na dodatkowy egzamin sprawdzający.

A pozostałych przewodników (bez uprawnień licencyjnych) i pilotów wycieczek pozostawia się zupełnie bezkarnych, bez żadnej odpowiedzialności za to co robią i co mówią. Czyż to jest sprawiedliwe i zgodne z prawdziwym prawem?

Zgodnie z zapisem w projekcie ustawy osoby wykonujące zawód przewodnika górskiego podlegają kontroli, mimo posiadania uprawnień na dany obszar górski, również **poprawności** wykonywania zadań przewodnika górskiego. Jest to kuriozalne, gdyż przewodnicy górscy, którzy muszą przejść (wg założeń ustawy) obowiązkowe szkolenie oraz zdać egzamin, mogą być kontrolowani pod względem **poprawności** wykonywania zadań. Należy przypuszczać, że osoby kontrolujące nie znając ustalonych z kontrahentem wymagań co do obsługi grupy w górach, w trakcie takiej kontroli mogą się jedynie ośmieszyć. Wiadomo również, że te osoby, które chcą przeprowadzać kontrolę w sposób poprawny, muszą się znać na przewodnictwie również od strony merytorycznej.



**Po analizie zapisów projektu ustawy należy stwierdzić, że po jej wejściu w życie możliwe będą:**

- 1. Mniejsza zdawalność egzaminów dla kandydatów na przewodników górskich,**
- 2. Obniżenie poziomu prowadzonych szkoleń teoretycznych i praktycznych ze względu na niższy poziom posiadanej wiedzy przez słuchaczy kursów dla kandydatów na przewodników górskich,**
- 3. Nadawanie uprawnień osobom, które ze względów zdrowotnych nie powinny posiadać uprawnień przewodnika górskiego,**
- 4. Pogorszenie poziomu obsługi grup turystycznych,**
- 5. Kuriozalne zapisy (dotyczące jedynie przewodników górskich) w zakresie kontroli pracy, zawieszania i cofania im uprawnień, kierowania na dodatkowe egzaminy sprawdzające mogą budzić u tej grupy zawodowej poczucie niesprawiedliwości społecznej.**
- 6. Ze względu na trud związany z nauką (ogrom materiału, który należy przyswoić) i zdawaniem trudnego egzaminu dla kandydatów na przewodników górskich mogą mieć miejsce przypadki frustracji, szczególnie u tych osób, które cechuje niższy poziom wykształcenia.**



Na szlaku z turystami